



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**КОМИТЕТ**  
**ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**  
пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-35, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: zakon@aosd.ru

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пз7/2 от 21 сентября 2018 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**на проект областного закона «О внесении изменений в отдельные**  
**областные законы в сфере административных правонарушений»**

Комитет рассмотрел проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере административных правонарушений», внесенный Губернатором Архангельской области И.А. Орловым, и отмечает следующее.

1. Внесенным законопроектом предлагается установить административную ответственность за нарушение правообладателями земельных участков порядка использования для собственных нужд в границах данных земельных участков общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, в соответствии с частью 1 статьи 19 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах») землепользователи имеют право осуществлять в границах земельных участков без применения взрывных работ использование для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых, имеющих в границах земельного участка и не числящихся на государственном балансе, подземных вод, объем извлечения которых должен составлять не более 100 кубических метров в сутки, из водоносных горизонтов, не являющихся источниками централизованного водоснабжения и расположенных над водоносными горизонтами, являющимися источниками централизованного водоснабжения, а также строительство подземных сооружений на глубину до пяти метров (далее также в настоящем заключении – использование земельных участков) в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Постановлением Правительства Архангельской области от 13 сентября 2017 года № 360-пп утверждено Положение о порядке использования

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
23.10.2018 г.  
Вх.№ 01-07/4330

собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков для собственных нужд имеющихся в границах земельных участков общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод на территории Архангельской области.

Положением установлено обязательное условие использования земельных участков – обязанность землепользователей по обращению в министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области с заявлением о выдаче заключения:

- о наличии (отсутствии) на участке недр, в границах которого он планирует осуществлять использование общераспространенных полезных ископаемых, общераспространенных полезных ископаемых, запасы которых учтены в государственном балансе запасов полезных ископаемых;

- о водоносном горизонте, который он планирует использовать для собственных нужд в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения.

Автором законопроекта указывается, что на настоящее время требования указанного положения правообладателями земельных участков не исполняется, в связи с чем, статьей 6.8 областного закона от 03 июня 2003 года № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон) предлагается ввести новый состав административных правонарушений, устанавливающий административную ответственность за нарушение собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков порядка использования для собственных нужд в границах данных земельных участков общераспространенных полезных ископаемых, подземных вод, в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Также предусматривается административная ответственность за повторное в течение одного года совершение указанных правонарушений.

Составлять протоколы по статье 6.8 областного закона и рассматривать административные дела по данной статье будут уполномоченные должностные лица министерства.

2. Законопроектом предлагается предусмотреть квалифицированный состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 8.8 областного закона, выраженный в торговле рыбной и (или) иной продукцией из водных биологических ресурсов в неустановленных местах.

Административный штраф предлагается установить в размере: для граждан – от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц – от шести тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от сорока тысяч до семидесяти тысяч рублей.

Введение специального административного состава в сфере торговли направлено на повышение гарантий защиты права потребителей на приобретение ими продуктов питания надлежащего качества в Архангельской области.

3. В целях оптимизации процедуры создания административных комиссий в территориальных округах муниципального образования «Город Архангельск» законопроектом предлагается усовершенствовать данный порядок по аналогии с практикой создания территориальных комиссий по делам несовершеннолетних, предусмотрев, что:

Губернатор Архангельской области, а в случае наделения органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области государственными полномочиями Архангельской области в сфере административных правонарушений, представительный орган городского округа Архангельской области вправе образовать административную комиссию, полномочия которой распространяются на два и более территориальных округа городского округа Архангельской области. В состав такой административной комиссии входят председатель, заместитель председателя, один или два ответственных секретаря и другие члены административной комиссии;

представительные органы городских округов Архангельской области, имеющих деление на территориальные округа, самостоятельно определяют структуру административных комиссий с учетом общего количества ответственных секретарей административной комиссии, осуществляющих свою деятельность на постоянной оплачиваемой основе.

Кроме того, для своевременного формирования, изменения составов административных комиссий, законопроектом предлагается исключить полномочия представительных органов муниципальных образований Архангельской области по назначению членов административных комиссий, в том числе председателя, заместителя председателя и ответственного секретаря, и прекращению их полномочий, предусмотрев наделение такими полномочиями глав местных администраций муниципальных образований Архангельской области.

4. В целях приведения положений статьи 11.4 областного закона в соответствие с законодательством Российской Федерации – Федеральным законом от 29 июля 2018 года № 245-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3

Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 13.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» предлагается привести наименование регионального государственного надзора, установленного подпунктом 19 пункта 1 статьи 11.4 областного закона, предусмотрев возможность осуществления такого надзора одним или несколькими уполномоченными исполнительными органами государственной власти Архангельской области – в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники и в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

На законопроект поступили положительные заключения государственно-правового управления аппарата областного Собрания, прокуратуры Архангельской области.

Комитет поддерживает концепцию законопроекта. Вместе с тем, полагает необходимым уточнить положение статьи 4 законопроекта о введении в действие областного закона, предусмотрев отсрочку вступления в силу отдельных его положений. В частности, в целях организации и проведения работ по соблюдению правообладателями земельных участков требований, установленных постановлением Правительства Архангельской области от 13 сентября 2017 года № 360-пп, предлагается предоставить отсрочку введения в действие статьи законопроекта, устанавливающей административную ответственность за нарушение правообладателями земельных участков порядка использования для собственных нужд в границах данных земельных участков общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод.

Высказанные замечания комитет предлагает учесть при подготовке рассмотрения проекта областного закона во втором чтении.

Учитывая изложенное, комитет предлагает депутатам областного Собрания принять указанный проект областного закона в первом чтении на очередной 2-й сессии областного Собрания (24-25 октября 2018 года).

Председатель



И.А. Чесноков